



**ДЕЛОВАЯ ПРОГРАММА  
ВСЕРОССИЙСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ В СФЕРЕ  
ЗАКУПОК «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗ –  
ДВИГАТЕЛЬ КОНКУРЕНЦИИ»**

22 сентября – 23 сентября 2022 года, федеральная территория «Сириус»

22 сентября 2022

**9:40 – 10:00**

**Зал – «Премьер»  
(1 этаж)**

**Официальное открытие Всероссийской конференции в сфере закупок «Государственный заказ – двигатель конкуренции»**

- **Шаскольский Максим Алексеевич**, Руководитель ФАС России
- **Галась Игорь Петрович**, Первый заместитель главы администрации Краснодарского края
- **Копайгородский Алексей Сергеевич**, Глава муниципального образования городской округ города-курорта Сочи

**10:00 – 11:30**

**Зал – «Премьер»  
(1 этаж)**

**Пленарное заседание  
Экономические вызовы и ответы госзаказа**

Ежегодно в России проходят закупки на общую сумму в десятки триллионов рублей. Примерно треть из них приходится на 44-ФЗ который в следующем году отмечает юбилейные десять лет. За это время он пережил множество поправок и усовершенствований. С начала 2022 года участники контрактной системы работают по новым правилам проведения закупочных процедур в рамках 44-ФЗ в том числе в новых экономических реалиях. Исключена цикличность закупочных процедур, а также дублирование и избыточное регулирование путем определения оптимальной структуры и последовательности положений, регулирующих процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Также унифицированы требования к таким процедурам, в том числе для обеспечения возможности автоматизации процесса с использованием различных информационных систем. Однако, с начала 2022 года

\*В программе возможны изменения



регулятором дано более 50 разъяснений положений Закона о контрактной системе и подзаконных актов. Закон все еще вызывает трудности для участников контрактной системы? Каким образом нововведения влияют на уровень конкуренции? Какова вероятность пролонгации антикризисных положений на следующий год? Куда в настоящих реалиях направлен вектор государственного заказа?

Модератор:

- **Гетта Антон Александрович**, Заместитель председателя комитета Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации по защите конкуренции

Выступающие:

- **Шаскольский Максим Алексеевич**, Руководитель ФАС России
- **Лавров Алексей Михайлович**, Заместитель Министра финансов Российской Федерации
- **Осьмаков Василий Сергеевич**, Заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации
- **Катамадзе Анна Теймуразовна**, Заместитель руководителя Федерального Казначейства
- **Данчиков Евгений Александрович**, Министр Правительства Москвы, начальник Главного контрольного управления города Москвы
- **Дыбова Елена Николаевна**, Вице-президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации

11:30 – 12:00

**Кофе-брейк**

12:00 – 13:15

**Зал – «Премьер»  
(1 этаж)**

**Панельная сессия**

**Реализация офсетных контрактов. Точки контроля.**

В нынешних реалиях контракт со встречными инвестиционными обязательствами (офсетный контракт) является инструментом поддержки хозяйствующих субъектов готовых участвовать в создании, модернизации, освоении производства товара и (или) по созданию, реконструкции имущества, предназначенного для оказания услуги. Офсетный контракт претендует на звание нового драйвера развития отечественного производителя, в том числе путем снижения минимального объема инвестиций, подлежащих вложению участником закупки, что позволит выйти на соответствующий рынок не только крупнейшими производителям отрасли, но и компаниям с небольшим капиталом.



**Предлагается обсудить:**

**Перспективы применения офсетных контрактов в качестве механизма гарантированного сбыта производимой продукции? Каков анализ накопленного опыта заключения и исполнения офсетных контрактов?**

**Какими критериями целесообразно руководствоваться при выборе товаров и услуг в целях использования механизма офсетного контракта?**

**Контроль реализации офсетных контрактов.**

Модератор:

- **Кашутин Андрей Вячеславович**, генеральный директор АО «ЕЭТП» (Росэлторг)

Выступающие:

- **Иванов Пётр Валерьевич**, заместитель руководителя ФАС России
- **Нижегородцев Тимофей Витальевич**, заместитель руководителя ФАС России
- **Щербаков Иван Александрович**, Руководитель Департамента города Москвы по конкурентной политике
- **Коротченкова Наталья Николаевна**, Статс-секретарь - заместитель генерального директора АО "Корпорация "МСП"
- **Осьмаков Василий Сергеевич**, Заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации

**13:30 – 14:45**

**Обед для гостей Конференции**

**13:30 – 14:45**

**Деловой обед**

**15:00 - 16:30**

**Зал – «Серебряный»  
(2 этаж)**

**Круглый стол**

**Картели на торгах**

Пресечение картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений при осуществлении государственных, муниципальных и корпоративных закупок является одним из способов защиты интересов добросовестных участников торгов в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств и иных источников финансирования.

В настоящее время ущерб от картелей только в сфере государственных и муниципальных закупок достигает 2% ВВП в год, в то время как средний размер ущерба от картелей на торгах достигает 20-22 % от начальной цены контракта. В финансовом выражении этот



показатель составляет для нашей страны минимум сотни миллиардов рублей ежегодно.

В условиях масштабных изменений законодательства, регламентирующего порядок осуществления закупочной деятельности, действующих мораториев на проведение выездных внеплановых проверок участников закупок, а также в связи с формированием Пленумом Верховного Суда Российской Федерации новых подходов к правоприменению антимонопольных запретов на ограничивающие конкуренцию соглашения и согласованные действия, требуется перенастройка и дальнейшее совершенствование деятельности по выявлению и доказыванию антиконкурентных соглашений.

В целях оптимизации антикартельной деятельности ФАС России создана и в настоящее время развивается автоматизированная информационная система «Антикартель», позволяющая проводить комплексный анализ информации ЕИС, иных источников и выявлять признаки реализации ограничивающих конкуренцию соглашений в ходе проведения закупочных процедур.

**Каковы основные приоритеты антикартельной деятельности ФАС России в текущих условиях?**

**Что следует учитывать добросовестным заказчикам и участникам торгов при взаимодействии в рамках осуществления закупок во избежание рисков обвинения в антиконкурентном соглашении?**

**Каков механизм взаимодействия ФАС России и иных органов власти при выявлении и доказывании антиконкурентных соглашений на торгах?**

**Каковы возможности и перспективы применения цифровых доказательств в делах об антиконкурентных соглашениях?**

**На что сегодня способна АИС «Антикартель»?**

Приветственное слово:

- **Галась Игорь Петрович**, Первый заместитель главы администрации (губернатора) Краснодарского края

Модератор:

- **Радионов Григорий Геннадьевич**, Начальник Управления по борьбе с картелями ФАС России

Выступающие:

- **Великанов Александр Петрович**, Заместитель начальника Управления по борьбе с картелями ФАС России



- **Седов Михаил Владимирович**, Начальник Управления по работе с бюджетной сферой Федеральной службы по финансовому мониторингу
- **Дубков Олег Олегович**, Заместитель начальника Управления по борьбе с картелями ФАС России
- **Алферова Наталья Михайловна**, Директор по развитию проекта «Маркер» АО «Интерфакс»
- **Обаляева Юлия Игоревна**, заместитель генерального директора АО «Сбербанк - АСТ»

**15:00-16:30**  
**Зал – «Золотой»**  
**(1 этаж)**

### **Круглый стол**

#### **Место электронных площадок и кредитных организаций в закупочном мире**

Основная роль электронных площадок в непростое для экономики время — это возможность формировать новый уровень информационной безопасности проводимых закупок. В частности это информационная открытость ЭТП, гибкость торгово-закупочного функционала, а также качество дополнительных сервисов, инструментов аналитики и контроля.

Уже сейчас в целях оптимизации взаимодействия между органами исполнительной власти, электронными площадки и кредитными организациями следует проводить комплексный анализ информации ЕИС, иных источников и выявлять признаки ограничивающие участников рынка в ходе проведения закупочных процедур.

В целях нивелирования последствий ограничительных мер со стороны недружественных иностранных государств принято Постановление № 301, которое устанавливает требование о размещении в ЕИС сведений о закупках, осуществляемых санкционными заказчиками, а также информацию, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми такими заказчиками заключены договоры.

Вместе с тем при реализации указанного требования возник ряд проблем при проведении закупок такими заказчиками, поскольку переход на закрытые процедуры осложнил для потенциальных участников поиск информации о закупках и возможность принимать в них участие, что в свою очередь приводит к снижению уровня конкуренции.

При этом принципы работы на ООО «АСТ-ГОЗ» существенно отличаются от работы иных электронных площадок, что негативно сказывается, в том числе на желании участвовать в таких закупках.

**Предлагается обсудить:**



- Основные приоритеты деятельности ЭТП в текущих экономических условиях для развития и поддержки бизнес сообщества в работе электронных площадок и кредитных организаций?

- Механизм взаимодействия ФАС России, электронных площадок и кредитных организациях при существенных изменениях законодательства в сфере закупок?

- Возможности и перспективы применения автоматизации и цифровизации закупочных процедур?

- Проблематику размещении информации и документов в реестре участников закупок о соответствии дополнительным требованиям предусмотренным постановлением № 2571.

Модератор:

- **Горбачева Ольга Викторовна**, начальник Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России

Выступающие:

- **Кашутин Андрей Вячеславович**, генеральный директор АО «ЕЭТП» (Росэлтор)
- **Лишенков Владимир Николаевич**, генеральный директор ООО «РТС-тендер»
- **Раев Константин Владимирович**, исполнительный директор АО «РАД»
- **Геллер Яков Вениаминович**, генеральный директор АО «АГЗРТ»
- **Константинов Михаил Юрьевич**, генеральный директор ООО «ЭТП ГПБ»
- **Можаев Евгений Анатольевич**, коммерческий директор АО «Тэк-Торг»
- **Обаляева Юлия Игоревна**, заместитель генерального директора АО «Сбербанк - АСТ»
- **Харченко Владимир Владимирович**, первый заместитель генерального директора ЭТП «Фабрикант»

16:30 – 16:45

**Кофе-брейк**

16:45-18:00

**Круглый стол**

Зал – «Золотой»  
(1 этаж)

**Исполнение контрактов в условиях текущей экономической ситуации**

Контрактная система в сфере закупок — это масштабный государственный проект, который постоянно развивается. Кроме новых требований к заказчикам и поставщикам, касающихся



прозрачности всех проводимых закупочных процедур, создания равных условий и препятствия антиконкурентных соглашений, есть огромное количество вопросов, главный из которых – как снизить предпринимательские риски при волнительной экономической конъюнктуре в стране и введенных санкциях, из-за которых выполнение ряда государственных контрактов оказалось под угрозой срывов. Национальное законодательство столкнулось с новейшей сверхактуальной задачей – защитить интересы заказчиков и участников закупки от воздействия недружелюбной направленности иностранного законодательства, – решать которую законодателью при непосредственном участии органов исполнительной власти, в частности ФАС России, приходится безотлагательно. При таких обстоятельствах геополитическая и экономическая ситуации обязывают контрольный орган действовать в условиях постоянной обратной связи с заказчиками и участниками рынка, чтобы своевременно выявлять проблемные тематики, ставить задачи по их скорейшему разрешению и при активной консультационной и практической помощи иных органов власти разрешать насущные вопросы, предотвращая образование процесса нарастания проблем в рассматриваемой сфере.

**Какие инструменты для нивелирования рисков предлагает Правительство?**

**Как поставщику обезопасить себя от попадания в РНП?**

**Как заказчику в нынешних условиях рынка удовлетворить потребность в товаре, работе, услуги?**

Модератор:

- **Горбачева Ольга Викторовна**, начальник Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России

Выступающие:

- **Дыбова Елена Николаевна**, Вице-президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации
- **Беликова Елена Александровна**, начальник Управления по контролю в сфере контрактных отношений Федерального казначейства (на согласовании)
- **Матаев Шимке Адикович**, заместитель руководителя Московского областного УФАС России
- **Урожаева Юлия Валерьевна**, Заместитель начальника Главного контрольного управления города Москвы



**16:45-18:00**  
**Зал – «Серебряный»**  
**(2 этаж)**

**Круглый стол**  
**Анализ правоприменительной практики в сфере закупок**

В настоящее время актуальным является вопрос администрирования закупочной деятельности субъектов контроля в части соблюдения ими действующего законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках. Так, в современной экономической и геополитической ситуации, законодатель старается оказать все возможные меры поддержки участникам закупок, как фактическим, так и потенциальным. Политика государства в рассматриваемой сфере направлена не столько на создание дополнительных ограничений, сколько на создание новых возможностей проведения закупки для заказчиков и участников, а также упрощение процедуры администрирования. Эффективность такого инструментария как издание ненормативных актов по итогам контрольных мероприятий, проводимых антимонопольным органом необходимо рассматривать через призму вопроса о восстановлении прав участников закупки, а также необходимости целевого расходования заказчиками бюджетных средств. Так, исходя из конкретных обстоятельств дела ФАС России оценивает риски, которые могут повлечь те или иные нарушения законодательства, допущенные субъектами контроля. В то же время одной из основных проблематик рассматриваемого вопроса об эффективности контрольной деятельности антимонопольного органа является вопрос согласованности позиции ФАС России, её территориальных органов и регулятора, что обязывает антимонопольный орган к более тщательному и детальному изучению конкретных обстоятельств дел, системному подходу, а также подготовки нормативно-правовой базы.

*Предлагается обсудить: полномочия ФАС России в части рассмотрения жалоб на закупки, проводимые в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ: о неисполнении ранее выданного предписания, об отказе заключения договора с участником, чья заявка единственно поданная и/или соответствующая требованиям закупочной документации, проведение конкурентных закупок неконкурентным способом.*

*Сессия предполагает формат: вопрос - ответ*





Модератор:

- **Соловьева Екатерина Александровна**, руководитель Московского УФАС России

Спикеры:

- **Жлукта Анастасия Евгеньевна**, заместитель начальника Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России
- **Старков Глеб Леонидович**, руководитель Краснодарского УФАС России
- **Шафигуллин Ленар Нуруллоевич**, руководитель Нижегородского УФАС России
- **Тютянина Татьяна Николаевна**, руководитель Хабаровского УФАС России
- **Золотарёв Игорь Валерьевич**, руководитель Московского областного УФАС России
- **Исаева Елена Анатольевна**, заместитель руководителя Московского УФАС России

23 сентября 2022

10:00 – 11:30

Зал – «Премьер»  
(1 этаж)

Пленарное заседание

**Осуществление закупок в рамках закона № 223-ФЗ в текущей экономической ситуации. Как сохранить конкурентную среду в новых условиях**

В связи с введением иностранными государствами ограничительных мер экономического характера у поставщиков возникают сложности с исполнением договоров на ранее согласованных условиях, в том числе в части номенклатуры поставляемых товаров, их цены и сроков исполнения обязательств. Результатом воздействия таких мер оказались изменения в действующее законодательство о закупках, предусматривающие послабления для заказчиков, в том числе в части возможности сокрытия информации о своей закупочной деятельности. Внесенные изменения устанавливают дополнительное основание для включения исполнителя по договору в реестр недобросовестных поставщиков, новые сроки оплаты товаров, работ и услуг, возможность проведения закупок «под ключ», а также предусматривают возможность указания в документации о закупке требования к стране происхождения товара. **Является ли это мерой поддержки для стабилизации закупок в условиях санкций? Что изменилось для поставщиков и заказчиков и как работать по-новому? Как изменились**



**правоотношения под влиянием санкций и временных послаблений для заказчиков и поставщиков?**

**В связи с чем предлагается рассмотреть проблематику осуществления закупок в текущих условиях для выявления «чувствительных» вопросов у сторон правоотношений.**

**Каковы инструменты поддержания необходимого уровня конкуренции и качественного исполнения договора в условиях проведения закупок закрытым способом?**

Модератор:

- **Иванов Пётр Валерьевич**, Заместитель руководителя ФАС России

Выступающие:

- **Баширова Диляра Маратовна**, директор по закупкам АО «ДОМ.РФ»
- **Митичкина Ирина Марковна**, Центральная дирекция закупок и снабжения – филиал ОАО «РЖД»
- **Обаляева Юлия Игоревна**, представитель ПАО «Сбербанк»
- **Лысова Яна Валерьевна**, Директор Департамента закупочной деятельности АО «Россельхозбанк»
- **Романова Марина Арленовна**, главный управляющий директор по направлениям МСП и закупок Государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»
- **Лещенко Надежда Ивановна**, заместитель директора Департамента стратегического развития и корпоративной политики Минпромторга России

**11:30-11:45**

**Кофе-брейк**

**11:45 – 13:00**

**Зал – «Золотой»  
(1 этаж)**

**Круглый стол**

**Закупки среди субъектов малого и среднего предпринимательства. Инструменты поддержки**

Текущая совместная деятельность Правительства, региональной власти и бизнес-сообществ – это формирование системы новой экономической политики. Нужны новые подходы в области развития секторов малого и среднего предпринимательства, которые бизнес, власть и общество должны выработать совместно. Какие новые возможности и сферы роста возникают для развития малого бизнеса? Как поддержать развитие новых производственных и логистических цепочек, в том числе во внешнеэкономической деятельности? Как совместными усилиями расширить перспективные рынки сбыта и снизить издержки для входа и работы на этих рынках?



Как малому и среднему бизнесу начать работу с госкорпорациями и федеральными/муниципальными заказчиками и какие механизмы сотрудничества необходимо имплементировать? Как выполняются требования по закупкам у субъектов малого и среднего предпринимательства?

Модератор:

- **Дыбова Елена Николаевна**, Вице-президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации

Выступающие:

- **Коротченкова Наталья Николаевна**, Статс-секретарь - заместитель генерального директора АО "Корпорация "МСП"
- **Урожаева Юлия Валерьевна**, Заместитель начальника Главного контрольного управления города Москвы
- **Горбачева Ольга Викторовна**, начальник Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России
- **Романова Марина Арленовна**, главный управляющий директор по направлениям МСП и закупок Государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»

**13:00 – 14:00**

**Официальное закрытие Конференции**

**14:00 – 15:00**

**Обед**